

RED DE INCLUSIÓN SOCIAL

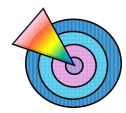
INFORME DE ACTIVIDADES 2022

Versión provisional

(Diciembre 2022)



1. Introducción.....	3
2. Reuniones de la Comisión Permanente de la RIS.....	3
2.1. Reunión de la CP (22 mayo 2022).....	3
2.2. Reunión de la CP (23 noviembre 2022).....	5
3. Reunión del Pleno de la RIS (<i>a completar después de la celebración del Pleno</i>)	6
4. Grupos de Trabajo (GT).....	6
4.1. Tercera sesión de los Grupos de Trabajo en abril de 2022.....	7
Tercera sesión del Grupo de Trabajo 5 sobre proyectos piloto de coordinación empleo/servicios sociales.....	7
Tercera sesión del Grupo de Trabajo 6 sobre captación de fondos para operaciones relacionadas con los objetivos de la RIS en el nuevo Marco Financiero FSE 2021-2027.....	8
4.1. 4.2. Cuarta sesión de los Grupos de Trabajo en noviembre de 2022.....	9
Cuarta sesión del Grupo de Trabajo 5 sobre proyectos piloto de coordinación empleo/servicios sociales.....	9
Cuarta sesión del Grupo de Trabajo 6 sobre captación de fondos para operaciones relacionadas con los objetivos de la RIS en el nuevo Marco Financiero FSE 2021-2027... ..	12
5. Proyectos Piloto.....	14
6. Jornadas.....	14
6.1. Jornada “Oportunidades de financiación de proyectos de inclusión social en el marco financiero UE 2021-2027”.....	14
6.2. Seminario de buenas prácticas en Principado de Asturias, sobre proyecto piloto de coordinación financiado con EaSI.....	15
7. Estudios.....	16
7.1. Estudio sobre Transmisión intergeneracional de la pobreza en España.....	16
7.2. Estudio sobre feminización de la pobreza.....	16
8. Actividades de comunicación.....	16
9. Plan de Actividades 2023.....	17



1. Introducción

Este informe recoge y describe el desarrollo de las actividades de la Red de Inclusión Social (RIS) durante 2022, que están co-financiadas por el Programa Operativo del Fondo Social Europeo de Asistencia Técnica 2014ES05SFTA001.

Se han ejecutado las actividades previstas en el Plan de Trabajo de 2022, excepto las Jornadas de Formación Conjunta en Andalucía y en Castilla la Mancha y el seminario de buenas prácticas en Comunidad Foral de Navarra sobre la ampliación de la metodología ERSISI, por considerar conveniente postponerlas por diferentes motivos y con la vista en poder aportar más contenido a los/as profesionales y también a la propia RIS. Sí se han celebrado un seminario de buenas prácticas en el Principado de Asturias sobre un proyecto piloto de coordinación entre los servicios sociales y empleo financiado con EaSI y una jornada sobre “Oportunidades de financiación de proyectos de inclusión social en el marco financiero UE 2021-2027”.

Por su parte, el **Grupo de Trabajo 5**, “Diseño, puesta en marcha y financiación de proyectos piloto de coordinación de servicios sociales y servicios de empleo” y el **Grupo de Trabajo 6** “Captación de fondos europeos para la financiación de proyectos y operaciones relacionadas con los objetivos de la RIS” han avanzado el trabajo conforme a sus respectivos términos de referencia a través de dos sesiones de trabajo presenciales, en abril las primeras y en noviembre las segundas, finalizando así su plan de trabajo previsto.

Además, se ha finalizado el **estudio** sobre “Transmisión intergeneracional de la pobreza en España”, por parte del equipo liderado por Sara Ayllón, del Departamento de Economía y EQUALITAS de la Universidad de Girona, y se ha comenzado la selección de expertos para la elaboración del estudio sobre la feminización de la pobreza.

Las reuniones semestrales previstas de la **Comisión Permanente** de la RIS han sido celebradas de manera virtual en mayo y en noviembre, y el **Pleno se ha fijado para el 19 de diciembre**.

Se han elaborado **tres boletines de información** sobre las actividades de la RIS y reportando otras noticias de interés, que han sido difundidos vía correo electrónico y la web.

Los siguientes apartados detallan estas actividades, recogiendo los principales hitos.

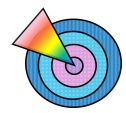
2. Reuniones de la Comisión Permanente de la RIS

En 2022, la Comisión Permanente se reunió dos veces de forma virtual, el 22 de mayo y el 23 de noviembre.

2.1. Reunión de la CP (22 mayo 2022)

La primera reunión de la CP tuvo el siguiente Orden del Día:

- Primero. Aprobación del acta de la sesión anterior (del 19 noviembre 2021).
- Segundo. Información sobre las reuniones de abril de los grupos de trabajo GT 5 y GT 6.



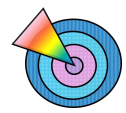
- Tercero. Información sobre el estudio de pobreza infantil y transmisión intergeneracional de la pobreza (Universidad de Girona), con finalización en junio. Previsiones del nuevo estudio sobre feminización de la pobreza.
- Cuarto. Situación del proyecto piloto de coordinación entre servicios sociales y de empleo de Aragón.
- Quinto. Seminarios de buenas prácticas de Asturias (28-29 abril) y Navarra (segundo semestre) y jornadas de formación conjunta Andalucía y Castilla-La Mancha (segundo semestre).
- Sexto. Revisión sobre las actuaciones de la RIS en el cumplimiento de la recomendación del Consejo de la Unión Europea sobre colaboración entre servicios sociales y servicios de empleo.
- Séptimo. Ruegos y preguntas.

Tras aprobar el acta de la sesión anterior, la Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Patricia Bezunartea realizó un **resumen de las reuniones de abril de los grupos de trabajo GT 5 y GT 6**, celebradas de forma presencial por primera vez desde el comienzo de la pandemia. El resumen de estas sesiones se incluye en este informe en el apartado 4.

Patricia Bezunartea comentó también cómo en la pasada Comisión Permanente de la RIS se informó del arranque del **estudio sobre "pobreza infantil y transmisión intergeneracional de la pobreza"**, adjudicado a un equipo de investigadores de la Universidad de Gerona liderado por Sara Ayllón. Anunció que el estudio estaba ya prácticamente finalizado.

A continuación se trató la situación del **proyecto piloto empleo/servicios sociales de Aragón**. Pedro Arrufat, Jefe de Servicio de Intermediación del INAEM, expuso la situación del proyecto piloto. Explicó que la fase de reclutamiento y de inicio de las actuaciones con el colectivo de exclusión social se inició a partir de abril y que van realizando y tienen previstas sesiones de seguimiento, para monitorizar constantemente cómo está funcionando ese "aterrijaje" del proyecto piloto en el día a día y en la atención al colectivo de exclusión social. Expuso a continuación los aprendizajes y una serie de logros, como definir una serie de documentos mixtos que puedan ser tenidos en cuenta tanto por parte de la vertiente laboral como por la parte de Servicios Sociales, compartir información entre Empleo y Servicios Sociales, haber resuelto el intercambio de información y protección de datos o definir un catálogo de servicios desde ambos servicios.

Patricia Bezunartea informó de que, siguiendo con el Plan de actuaciones de la RIS en 2022, estaba **prevista para 2022 la realización de dos seminarios de buenas prácticas y de dos jornadas de formación conjunta Empleo/Servicios Sociales**. Señaló que el primero de estos seminarios se llevó a cabo en Asturias los pasados 28 y 29 de abril, el primer día en régimen presencial y, el segundo, en una conexión online abierta a todos los miembros de la RIS que quisieron participar. Anunció que en los próximos meses tendrían lugar las dos jornadas de formación conjunta Empleo/Servicios Sociales previstas en Andalucía y Castilla-La Mancha, así como un nuevo seminario de buenas prácticas en Navarra.



Por último se realizó una revisión sobre las actuaciones de la RIS en el cumplimiento de la recomendación del Consejo de la Unión Europea sobre colaboración entre servicios sociales y servicios de empleo.

2.2. Reunión de la CP (23 noviembre 2022)

La segunda reunión de la CP se celebró el 23 de noviembre de 2022 con el siguiente Orden del Día:

- Primero. Aprobación del acta de la sesión anterior (del 23 mayo 2022).
- Segundo. Información sobre las reuniones de noviembre de los grupos de trabajo GT5 y GT6.
- Tercero. Información sobre el estudio de transmisión intergeneracional de la pobreza (Universidad de Girona), finalizado en junio.
- Cuarto. Información sobre la próxima reunión del Pleno de la RIS el 19 de diciembre.
- Quinto. Plan de actuaciones propuesto para el año 2023.
- Sexto. Planteamiento sobre el futuro de la RIS en la etapa 2024-2030.
- Séptimo. Ruegos y preguntas.

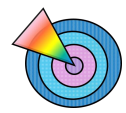
Tras aprobar el acta de la sesión anterior, la Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Patricia Bezunarte dio la palabra a Fernando del Río Hernández, del equipo de la Asistencia Técnica, quien presentó un **resumen de la cuarta y última sesión de trabajo de los GT 5 y 6**. El resumen de estas sesiones se incluye en este informe más adelante (apartado 4).

A continuación, se informó sobre el **estudio de transmisión intergeneracional de la pobreza** (Universidad de Girona), finalizado en junio. Se incluyen los detalles sobre este estudio más adelante (apartado 7). También se informó sobre el arranque del estudio sobre feminización de la pobreza.

Se anunció también la **próxima reunión del Pleno de la RIS**, del 19 de diciembre de 2022. Se incluyen los detalles sobre este pleno en el apartado siguiente.

Seguidamente, se planteó un **plan de actuaciones para el año 2023**. Este plan incluiría:

- La realización de las dos jornadas de formación conjunta empleo/servicios sociales en Andalucía y Castilla-La Mancha, así como del seminario de buenas prácticas en Navarra, que no han podido ser celebrados en 2022.
- Además, se avanzó que en 2023 se hará una evaluación de los resultados de la RIS en la etapa 2017-2023, para lo que está previsto la realización de una encuesta a todas las personas participantes en la RIS.
- Se constituirá un **nuevo Grupo de Trabajo para orientar el futuro de la RIS durante la etapa 2024-2030**.
- Celebración de jornadas informativas. Dos propuestas son: jornada informativa sobre la evaluación de la RIS en 2017-2023; jornada relacionada con el semestre de presidencia española de la UE.



En este sentido se recordaron las recomendaciones específicas por país (CSR) que propone la Comisión Europea a los Estados Miembros, entre las que se formula, para España, la conveniencia de coordinar los servicios públicos de empleo y los servicios sociales, así como entre las diferentes administraciones. Se remarcó que **la UE considera muy valiosa la aportación que está haciendo la RIS a la causa de la coordinación**, especialmente a través de sus grupos de trabajo, los proyectos piloto, de sus jornadas de formación conjunta y de sus seminarios de intercambios de buenas prácticas.

Se manifestó que tanto desde la UAFSE como desde la DG de Diversidad Familiar y Servicios Sociales se considera relevante el papel que una red de estas características juega en materia de inclusión social y fondos europeos. Se informó de que se considera necesario abrir el debate a los numerosos miembros de la RIS, que tendrán que valorar la orientación que se le quiera dar a la RIS a partir de 2024, con una visión de futuro y teniendo en cuenta el contexto del nuevo período de programación.

3. Reunión del Pleno de la RIS *(a completar después de la celebración del Pleno)*

La reunión ordinaria del Pleno de la RIS está convocada para el 19 de diciembre de 2022, con el siguiente orden del día:

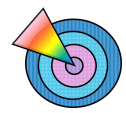
- Aprobación del acta de la sesión anterior (14 de diciembre de 2021).
- Presentación del estudio finalizado sobre transmisión intergeneracional de la pobreza.
- Aprobación del Informe de actuaciones 2022.
- Propuesta de actuaciones para 2023 y planteamiento sobre el futuro de la RIS en la etapa 2024-2030.
- Ruegos y preguntas.

4. Grupos de Trabajo (GT)

Durante 2022 se celebraron un total de cuatro sesiones de los Grupos de Trabajo 5 y 6, dos en abril y otras dos en noviembre. Con esto ha concluido el trabajo de los grupos, tal y como estaba previsto en los respectivos términos de referencia. Las cuatro sesiones se celebraron de manera presencial¹.

¹ Se puede acceder a más información sobre el GT 5 en la página web de la RIS, en la que están disponibles también los documentos resumen de cada una de sus dos sesiones ([enlace](#)).

También se puede acceder a más información sobre el GT 6 en la página web de la RIS, en la que están disponibles también los documentos resumen de cada una de sus dos sesiones ([enlace](#)).



4.1. Tercera sesión de los Grupos de Trabajo en abril de 2022

Esta sesión tuvo un carácter especial por ser la **primera celebrada de manera presencial desde que comenzó la pandemia en 2020**. La sesión se celebró en la sede del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 en el Paseo del Prado en Madrid. Además de la sesión presencial, tuvo lugar un trabajo previo online a través de cuestionarios.

La Asistencia Técnica recabó y analizó las respuestas recibidas a través de los cuestionarios y las aportaciones realizadas por los asistentes durante la jornada presencial de trabajo. Con este material elaboró y publicó los dos informes de resultado, que pueden ser consultados en:

- **GT5. Tercera sesión.** “Diseño, puesta en marcha y financiación de proyectos piloto innovadores de coordinación entre servicios de empleo y servicios sociales”. Informe de la sesión [disponible en el enlace](#).
- **GT6. Tercera sesión.** “Diseño de un sistema de indicadores del éxito de los procesos de inclusión social”. Informe de la sesión [disponible en el enlace](#).

Tercera sesión del Grupo de Trabajo 5 sobre proyectos piloto de coordinación empleo/servicios sociales

La tercera sesión de trabajo el grupo se centró en el objetivo de **diseñar dos proyectos piloto innovadores de coordinación entre servicios de empleo y servicios sociales**. Dada la magnitud de esta tarea, este objetivo se extendió también a la cuarta sesión del Grupo de Trabajo.

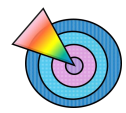
El objeto final del trabajo de la tercera sesión, que se extendió también a la cuarta, no es diseñar proyectos en detalle de manera que estén listos para ser implementados, algo que necesitaría de un trabajo mucho más extenso que dos sesiones de los GT de la RIS. El objetivo era **identificar elementos o aspectos importantes que puedan servir para orientar el diseño de proyectos piloto de coordinación entre servicios sociales y de empleo**. Es decir, el trabajo de la tercera y cuarta sesión sirve para aportar recomendaciones e identificar elementos para el diseño de proyectos piloto que puedan ser aprovechadas por parte de los miembros de la RIS para el diseño de sus proyectos piloto en el futuro.

Durante la tercera y cuarta sesiones el grupo trabajó en el diseño participativo de elementos de proyectos de innovación social orientados a responder a un reto concreto, entre varios propuestos. Los retos finalmente elegidos fueron:

Falta de oportunidades laborales en muchas regiones de España

Desempleo y emancipación juvenil tardía

La dinámica se estructuró en siete fases. Las cuatro primeras fueron realizadas durante la tercera sesión, mientras que las tres últimas (acciones, rol de los agentes y métricas de evaluación) fueron tratadas en la cuarta sesión:



Tercera Sesión Abril de 2022	<ol style="list-style-type: none">1. Definición del tema.2. Exploración y comprensión de las causas.3. Identificación de agentes involucrados.4. Planteamiento de objetivos.
Cuarta Sesión Noviembre de 2022	<ol style="list-style-type: none">5. Planteamiento de acciones.6. Rol de los agentes involucrados y la gobernanza entre ellos.7. Métricas de evaluación

El trabajo de las sesiones tercera y cuarta permite elaborar un conjunto de conclusiones o recomendaciones de cara al diseño futuro de proyectos de innovación social. Esta serie de recomendaciones se muestran más adelante en este informe en el resumen de la cuarta sesión de trabajo del GT5.

Tercera sesión del Grupo de Trabajo 6 sobre captación de fondos para operaciones relacionadas con los objetivos de la RIS en el nuevo Marco Financiero FSE 2021-2027

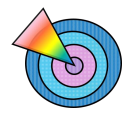
La tercera sesión de trabajo se centró, como estaba previsto en sus términos de referencia, en el diseño de indicadores para medir los logros de las acciones de inclusión social más allá de la inserción laboral. Los indicadores de los fondos europeos están muy dirigidos al ámbito del empleo y reflejan deficientemente el ámbito de la inclusión social, no mostrando muchos de los logros obtenidos por las actuaciones que son de gran relevancia para la inclusión social. Además, los indicadores no siempre se ajustan bien a las dinámicas de la inclusión social, que suelen requerir periodos más largos de tiempo de los estipulados.

El trabajo de esta sesión se centró, por tanto, en la **construcción indicadores de seguimiento y de éxito de los procesos de inclusión social** promovidos de forma conjunta entre los servicios de empleo, los sociales y el tercer sector.

Los **itinerarios personalizados para inclusión social y laboral de personas en riesgo consiguen importantes resultados además de la inserción laboral**. En concreto, los miembros de la RIS identificaron los siguientes seis resultados:

- Competencias relacionales y participación social.
- Competencias digitales.
- Competencias prelaborales.
- Mejora del autoconocimiento para la situación emocional funcional.
- Mejora del acceso a los servicios.
- Mejora de la gestión económica.

Estos resultados por lo general no son casuales, sino perseguidos por los propios programas, fruto del esfuerzo y el trabajo realizado por parte de los profesionales y los participantes durante las actividades. Sin embargo, **estos resultados no son, en general, medidos** por los indicadores de resultado de los Programas Operativos del Fondo Social Europeo 2021-2027.



Medir estos resultados es clave para conocer los efectos de las acciones. Más allá de la **puesta en valor de estos logros** y de las acciones que los hacen realidad, conocer en qué medida las acciones consiguen mayores o menores resultados resulta clave para **profundizar en la evaluación** de la eficacia y eficiencia, y con ello, avanzar en la mejora continua de la atención social. En este sentido estamos en un **momento clave**, dado que Comunidades Autónomas están preparando ahora los programas para el nuevo periodo de programación FSE+.

Medir estos resultados es posible, y de hecho ya hay avances en este sentido. Los miembros de la RIS informaron de que las entidades sociales Cepaim, Fundación Mujeres, FSG y ACH, así como Asturias y Melilla, están realizando avances importantes en esta dirección. Además, existe trabajo realizado por otras instituciones fuera del ámbito del Fondo Social Europeo, como indicadores desarrollados para estadísticas del Instituto Nacional de Estadística o trabajo realizado por la comunidad académica, que podrían servir de base.

El grupo fue capaz de desarrollar en esta sesión de trabajo breve una serie de **pautas para una primera visión de indicadores** asociados a estos resultados. Esto muestra que a pesar de la complejidad, se trata en esencia de una tarea posible. El trabajo del grupo permitió ofrecer además una serie de recomendaciones de cara al diseño de indicadores, disponibles en el [informe de la tercera sesión del GT6](#).

4.1.4.2. Cuarta sesión de los Grupos de Trabajo en noviembre de 2022

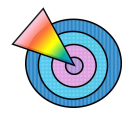
Las cuartas y últimas reuniones de trabajo online de los dos grupos de trabajo siguieron un formato presencial y una dinámica participativa similar a las primeras reuniones. Con las aportaciones realizadas por el grupo de manera tanto virtual como presencial, la Asistencia Técnica elaboró dos informes finales, que pueden ser consultados en:

- **GT5. Cuarta sesión.** “Diseño de proyectos piloto de coordinación de servicios sociales y de empleo”. Informe de la sesión disponible en el enlace *(a completar cuando estén validados los informes y subidos a la web)*
- **GT6. Cuarta sesión.** “Captación de fondos para operaciones relacionadas con los objetivos de la RIS en el nuevo Marco Financiero FSE 2021-2027”. Informe de la sesión disponible en el enlace *(a completar cuando estén validados los informes y subidos a la web)*.

Cuarta sesión del Grupo de Trabajo 5 sobre proyectos piloto de coordinación empleo/servicios sociales

La sesión presencial del Grupo de Trabajo sirvió para continuar con el trabajo realizado durante la tercera sesión y completar, profundizar y mejorar la primera versión de los proyectos piloto. En línea con lo planificado, durante esta sesión se prestó atención a:

- El desarrollo de acciones de los proyectos piloto.
- El rol de los agentes involucrados y la gobernanza entre ellos.



- Las métricas de evaluación, clave para determinar si la estrategia propuesta por los proyectos piloto funciona o no.

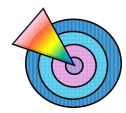
El trabajo de las sesiones tercera y cuarta permite elaborar un conjunto de **conclusiones o recomendaciones de cara al diseño de proyectos innovadores de coordinación de servicios sociales y de empleo:**

Sobre el enfoque de los proyectos de innovación social

- Los proyectos de innovación social tienen una **naturaleza experimental**; se trata por tanto de probar varias opciones y, sobre todo, de aprender qué sirve y qué no y por qué.
- Para desarrollar varias opciones, que sean verdaderamente nuevas, es necesario partir con la **mente abierta**.
- Los problemas que se intentan solucionar a través de los proyectos de innovación social son por lo general **complejos**, es decir, son la consecuencia de numerosas causas, a menudo interrelacionadas entre sí.
- Por ello, el diseño tiene que partir de un **análisis sistémico de las causas** de la situación de partida. Aunque finalmente se acote el alcance del proyecto, éste debe tener en cuenta el mapa de causas y efectos de manera completa y multidisciplinar. Contar con un mapa de causas extenso y elaborado nos permite entender mejor qué factores tienen un impacto en los problemas que intentamos resolver. Esto nos **abre ventanas de oportunidad** y nuevas posibilidades para desarrollar acciones que tengan un impacto positivo sobre los retos.
- Los **objetivos y acciones tienen que ser coherentes entre sí** y con el mapa de causas y efectos, generando una **perspectiva de proceso** que parta de la situación presente a la situación futura esperada.
- Este análisis de causas y efectos sirve como base para la **identificación de los agentes** que han de ser involucrados en el proyecto.

Sobre la participación de agentes diversos

- Responder a problemas complejos, con diferentes causas, deriva en la identificación de **múltiples agentes, de ámbitos diferentes (en particular de servicios sociales y de empleo, pero no solo)**. El trabajo de agentes de diferentes ámbitos resulta **complejo, pero es imprescindible y constituye el valor añadido de estos proyectos..**
- Los agentes involucrados deben trabajar en una **visión común** de hacia dónde se quiere llegar, que derive en la definición conjunta de los objetivos y las acciones para conseguirlos. Esto no siempre es fácil y muchas veces no hay un acuerdo. Es clave la complementariedad entre los agentes implicados y canales que faciliten la adecuada comunicación y coordinación.
- Es importante que **todas las partes participen en el codiseño** de un proyecto piloto innovador que implique la coordinación entre servicios sociales, empleo y posiblemente también el tercer sector, otras administraciones, educación, vivienda o salud, y empresas.

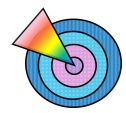


- **El codiseño debe contar con las personas a quienes van dirigidas los proyectos**, como en el caso de los pilotos planteados, los jóvenes o las personas que viven (o podrían vivir) en las zonas rurales.
- Es muy importante **generar entornos de confianza entre los/las profesionales participantes** en el diseño y en el desarrollo de un proyecto piloto de esta naturaleza, que provengan de diferentes ámbitos. Para ello, será necesario compartir información, trabajar para entender los diferentes lenguajes de las diferentes disciplinas y actores, para aunar visiones sobre el objetivo último que se quiere conseguir, los objetivos intermedios y la forma de hacerlo. En general, **es fácil estar de acuerdo sobre los grandes objetivos; pero pueden aparecer discrepancias en cuanto a objetivos más operativos y medidas concretas**.
- Dicho esto, nadie **tiene de antemano la solución ideal: precisamente por eso es necesario diseñar proyectos piloto que experimenten enfoques alternativos**, procedentes de la interacción entre múltiples agentes y disciplinas.
- Un elemento clave es la **definición precisa del rol de cada agente**: cómo se percibe el propio rol, cómo va a contribuir a la solución compartida y cómo va a interactuar con el resto. Para ello, también es preciso que este rol sea asumido no solo por la persona que participa, sino que sea **respaldado por la entidad a la que representa**. En ocasiones esto no es fácil.
- Un proyecto piloto de esta naturaleza precisa también de un **liderazgo fuerte** para salir adelante, corregir el planteamiento sobre la marcha y extraer las lecciones pertinentes. Este **liderazgo fuerte no está reñido con el codiseño y codesarrollo de los proyectos**, siempre que sea ejercido de una manera también compartida y horizontal (“liderazgo compartido”).

Sobre las métricas de evaluación

- Los proyectos de innovación social tienen una **naturaleza experimental**. Por esta razón son necesarias las métricas de evaluación, para poder conocer qué ha funcionado, qué no ha funcionado, y por qué.
- Se necesitan **indicadores que midan la evolución del proceso**, prestando atención a etapas intermedias, más allá de comparar la situación inicial y final, así como los **progresos más allá de los logros en materia de inserción laboral**.
- El diseño de indicadores de calidad es tan necesario como costoso, así como su aplicación práctica. Se necesita por tanto **crear un catálogo de indicadores y métodos para adaptarlos a proyectos concretos**, así como **sistemas de información eficientes** que puedan ser usados por todos los agentes implicados. Este marco sería una pieza clave para un ecosistema de innovación social a nivel nacional.
- **Los fondos europeos suponen una oportunidad en estos momentos** para invertir en la modernización de sistemas de información fuertes que permitan hacer diagnósticos compartidos y seguimiento a través de indicadores de procesos y de resultados.

Sobre las limitaciones previas



- **La innovación social supone a menudo romper normas**, y esto no es propio de las administraciones públicas. Muy a menudo, proyectos buenos, diseñados conjuntamente entre varios actores que comparten una visión y métodos no salen adelante por trabas burocráticas. En particular, el FSE no es considerado como un fondo que facilite la innovación social por este motivo, aunque sí hay experiencias que demuestran que sí se puede utilizar para este fin.
- Existen **limitaciones en el plano normativo** que dificultan algunas acciones, generando confusión o desincentivos a agentes implicados. Los cambios normativos escapan de la concepción propia de un proyecto piloto. No obstante es importante tener en cuenta esta cuestión en el diseño de las acciones, ofreciendo apoyos para ofrecer seguridad jurídica, facilidades administrativas e incentivos para las partes implicadas.

Cuarta sesión del Grupo de Trabajo 6 sobre captación de fondos para operaciones relacionadas con los objetivos de la RIS en el nuevo Marco Financiero FSE 2021-2027

El objetivo de esta cuarta sesión se planteó con la previsión de que en el otoño de 2022 estuvieran aprobados los programas del nuevo periodo de programación FSE+ de las comunidades y ciudades autónomas, así como los pluri-regionales. De esta forma **el objetivo de esta sesión de trabajo fue compartir experiencias en base al contenido de los nuevos Programas del Fondo Social Europeo +**. Esto sirvió para analizar sus contenidos desde el punto de vista de los objetivos de la RIS, así como identificar las posibilidades para el mejor aprovechamiento de los recursos en clave de trabajo conjunto entre los servicios sociales, los de empleo y el tercer sector.

De manera previa a la sesión presencial se envió un **formulario online** en el que se preguntó por una serie de cuestiones sobre los nuevos Programas del Fondo Social Europeo +, en concreto:

1. Alienación de los Programas del FSE+ con los Objetivos de la RIS.
2. Sinergias entre diferentes fuentes de financiación.
3. Indicadores del éxito de los procesos de inclusión social.

El resultado del cuestionario muestra que **la alienación de los nuevos programas FSE+ con los dos primeros objetivos de la RIS es importante, aunque muy desigual por objetivos**.

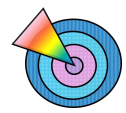
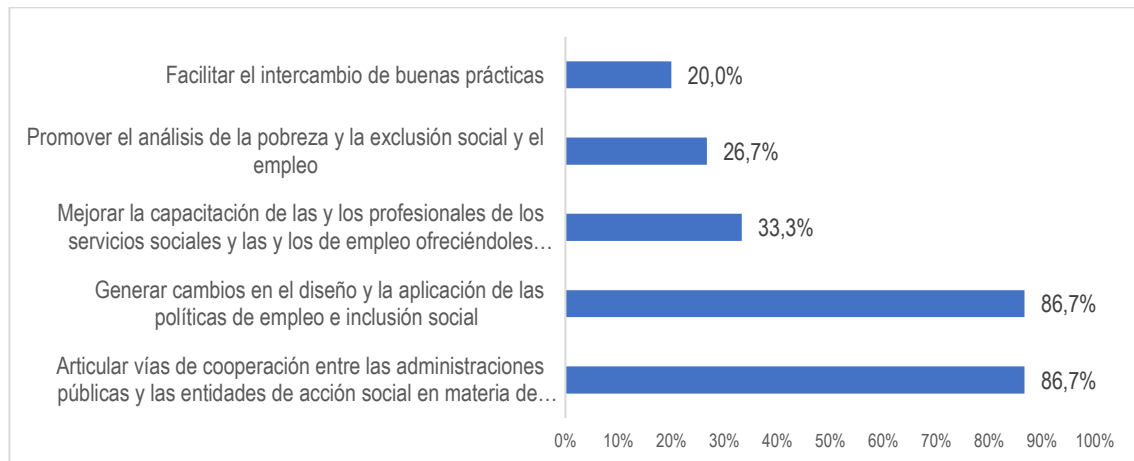


Gráfico 1. ¿En qué medida consideras que el Programa FSE+ de tu comunidad/ciudad autónoma incluye acciones orientadas a...? (porcentaje de respuestas afirmativas sobre el total)



Fuente: Cuestionario a los miembros del GT6.4 de la RIS

Además, durante la sesión presencial del 3 de noviembre, las Comunidades Autónomas, las entidades de la AGE y las entidades sociales **compartieron experiencias** en el contexto del nuevo periodo de programación del Fondo Social Europeo +.

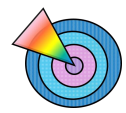
En concreto, compartieron experiencias sobre:

1. **Acciones concretas**, que están o serán incluidas en los nuevos programas.
2. **Modelos de gestión para el trabajo** entre diferentes departamentos y con entidades sociales.
3. **Problemas experimentados** durante la fase de programación.

A continuación se muestran ejemplos de experiencias compartidas durante la sesión presencial:

- Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030: Programa BASICO para la reducción de la privación material severa.
- Aragón: Uso de conciertos para la contratación de servicios a entidades sociales.
- Comunidad Valenciana: Nuevo modelo de relación entre las entidades del tercer sector y los servicios sociales de atención primaria.
- Castilla-La Mancha: Itinerarios de inserción para personas sin hogar, acciones con población gitana.
- Asturias: Proyectos que integran tanto a servicios sociales como a empleo, además de vivienda.
- Murcia: Protocolo de coordinación entre empleo y servicios sociales, continuidad de las acciones para jóvenes extutelados y para personas con enfermedad mental grave.
 - Ejemplo de acción multifondo: Programa de realojo de personas vulnerables FSE-FEDER.

Por otra parte, la sesión sirvió también para poner de manifiesto algunas **dificultades relacionadas con el proceso de programación**. La complejidad administrativa sigue siendo un problema que



afecta no solo a la implementación, sino también a la propia programación. Por ejemplo, la creación de parternariados es muy compleja, lo que dificulta plantear proyectos entre entidades diferentes. Por otra parte, algunas entidades sociales manifestaron que no fueron suficientemente tenidas en cuenta durante la actual fase de programación, sino que en algunos casos existió cierta inercia en la programación.

5. Proyectos Piloto

Aragón. Proyecto piloto de atención integral a personas en exclusión social

Aragón está implementando un proyecto piloto de coordinación entre Servicios Sociales y Empleo, diseñado para atender integralmente a personas en situación de exclusión social a través de itinerarios de inserción. Se realizó una primera reunión para la puesta en marcha de este proyecto en febrero de 2020, pero debió interrumpirse por la pandemia. Se retomó el proyecto en junio de 2021 y entre abril y noviembre de 2022 tuvo lugar el desarrollo del piloto.

En el proyecto piloto participan 58 personas en situación de exclusión social con distintos perfiles, 3 centros de empleo, 3 centros sociales y, coordinados entre sí, los servicios centrales del INAEM y el IASS. La fase de diseño del proyecto fue clave, se extendió desde junio de 2021 hasta marzo de 2022 y precisó de 10 reuniones de 20 personas. Por su parte, la fase de desarrollo del proyecto piloto comenzó el pasado abril y se estará implementando hasta los primeros meses de 2023.

Más información sobre el proyecto en la siguiente [presentación](#).

6. Jornadas

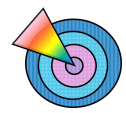
6.1. Jornada “Oportunidades de financiación de proyectos de inclusión social en el marco financiero UE 2021-2027”

La jornada se celebró de manera virtual el 8 de marzo de 2022 con la participación de 135 personas.

La Directora General para la Diversidad Familiar y Servicios Sociales, Patricia Bezunartea, la jefa de unidad para España y Malta de fondos europeos de la Comisión Europea, María Iglesias, y el Subdirector de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, Ángel M^a García Frontelo, inauguraron la jornada con sendas intervenciones.

El primer punto fue la presentación del documento “El marco financiero plurianual 2021-2027 de la UE, una oportunidad para reforzar las políticas inclusivas en las comunidades autónomas”, que puede descargarse [aquí](#). En dicho documento se plantea el nuevo marco financiero 2021-2027 como una excelente oportunidad para reforzar las políticas inclusivas en el ámbito territorial, especialmente a través del FSE+ y del FEDER.

Además, a continuación se celebró una mesa redonda donde representantes de un conjunto de ejemplos de buenas prácticas citadas expresamente en el documento presentado debatieron sobre sus principales puntos de interés:



- **Andalucía:** Herramienta digital compartida para la elaboración de itinerarios de inclusión sociolaboral en zonas desfavorecidas.
- **Extremadura:** Programa de emancipación sociolaboral de menores y jóvenes bajo tutela con especiales dificultades de integración.
- **Comunidad Foral de Navarra:** Ampliación del proyecto ERSISI de “ventanilla única” empleo/servicios sociales para activar la integración laboral.
- **Fundación ONCE:** Programa de empoderamiento de mujeres discapacitadas víctimas de violencia de género. Se puede visualizar un vídeo de la iniciativa aquí: <https://www.youtube.com/watch?v=KzbDkwn6JeU>

Durante el turno de intervenciones del público, Marta Hernández, Técnica del Departamento Internacional de Fundación Secretariado Gitano y de la Secretaría Técnica de la Red EURoma, compartió el documento de interés en el contexto de esta jornada “[Checklist para la inclusión efectiva de la población gitana en la programación de los Fondos de la Política de Cohesión Europea 2021-2027](#)”.

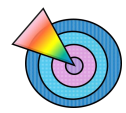
6.2. Seminario de buenas prácticas en Principado de Asturias, sobre proyecto piloto de coordinación financiado con EaSI.

Los días 28 y 29 de abril se celebró presencialmente en Oviedo (el 28) y online (el 29) una jornada, a la que estuvieron invitados los miembros de la RIS. El objetivo fue conocer otras experiencias desarrolladas en España y en otros países de la UE con proyectos EaSI y similares y obtener aprendizajes que pueden ser de utilidad para el diseño de las actuaciones del xEITU.

El objetivo del proyecto xEITU, *Estrategias innovadoras para la inclusión activa a través de parteariados locales integrados*, es diseñar, validar y evaluar un nuevo modelo de intervención para personas que se enfrentan a múltiples barreras a la inclusión social en Asturias, de cara a apoyar su inclusión activa. xEITU está promovido por la Consejería de Derechos Sociales y Bienestar del Principado de Asturias, está co-financiado por la Unión Europea a través del EaSI y en él participan -entre otros- la [European Social Network \(ESN\)](#). En el marco del proyecto, se diseñará un modelo piloto de intervención en el que se vincularán prestaciones económicas (Ingreso Mínimo Vital y Salario Social Básico), activación laboral y acceso a servicios de calidad.

La jornada presencial, organizada en el marco EaSI, contó con experiencias analizadas por la RIS (proyecto ERSISI de Navarra y PACT de Castilla y León), que contribuyeron con su experiencia. En la jornada virtual, organizada por la RIS, Martin Lichte, experto de la ESN, presentó un avance de un estudio en marcha que tiene por objetivo identificar buenas prácticas internacionales, como (puede acceder a más información en los vínculos):

- [Austria: proyecto U-25 de apoyo a jóvenes desempleados y perceptores de rentas mínimas.](#)
- [Bélgica: proyecto MIRIAM para el empoderamiento de madres solteras receptoras del ingreso mínimo](#)
- [Bélgica: proyecto MISSION de ventanilla única para familias en situación de alta vulnerabilidad](#)



- [Grecia: proyecto ESTI@, de ventanilla única a través de centros de salud](#)

Puede descargarse la presentación de Martin Lichte, en la que se puede encontrar más información y datos de contacto de los proyectos europeos, [aquí](#).

Por su parte, Begoña López, de la DG de Planificación, Ordenación y Adaptación al Cambio Social, presentó el proyecto xEITU, destacando los principales aprendizajes de la sesión del día anterior a través de los proyectos ERSISI y PACT. Su presentación está disponible [aquí](#).

7. Estudios

7.1. Estudio sobre Transmisión intergeneracional de la pobreza en España

El estudio realizado por encargo de la RIS ha sido elaborado por el equipo de la Universidad de Girona. Se concluye que, **pese a que en los últimos cuarenta años España ha progresado sustancialmente en materia de redistribución y protección social, nos seguimos enfrentando a unos niveles de pobreza y desigualdad por encima de los estándares europeos**, a pesar de ser una de las economías más avanzadas de la EU-27. La transmisión intergeneracional de la pobreza y la desigualdad de oportunidades parecen claves en el desafío que nuestro país tiene en este frente.

El informe se basa en la explotación del módulo de transmisión intergeneracional de la pobreza de los años 2005, 2011 y 2019 de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV). Este módulo consiste en un conjunto de preguntas dirigidas a adultos de entre 25 y 59 años sobre algunas de las características de los hogares donde crecieron.

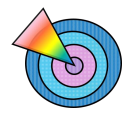
En la primera parte, el estudio analiza el impacto en la vida adulta de las dificultades económicas durante la infancia, así como la influencia de la educación de los progenitores, el origen inmigrante de estos, y también repasa en el impacto del trabajo poco cualificado de los progenitores o sus dificultades de acceso al mercado inmobiliario. La segunda parte analiza la transmisión intergeneracional de la pobreza infantil: el impacto de la situación económica de los abuelos en el riesgo de pobreza y de privación material de sus nietos; también el impacto del nivel de estudios de los abuelos y el impacto del origen inmigrante de los abuelos. La tercera parte del documento analiza la desigualdad de oportunidades, cuyo nivel en España es el tercero más alto de Europa, tan solo detrás de Rumanía y Bulgaria.

Los resultados indican que las circunstancias heredadas tienen un peso importante en la vida de las personas que viven en España y el informe aconseja políticas eficaces que activen el ascenso social.

7.2. Estudio sobre feminización de la pobreza

En 2022 ha tenido lugar el arranque del nuevo estudio sobre feminización de la pobreza con la creación de un grupo de trabajo para la selección de entidades expertas y monitorización del proceso.

8. Actividades de comunicación



Respecto de la **comunicación externa**, en 2022:

- Se ha continuado el mantenimiento de la página web www.redinclusionessocial.es, informando regularmente de las actividades de la RIS y sobre noticias de interés.
- Se han diseñado y elaborado el octavo, noveno y décimo boletines de información externa de la RIS, que han sido distribuidos a una base de datos de contactos de la RIS de cerca de 400 registros.
 - Boletín nº 8 de marzo de 2022, disponible en <http://redinclusionessocial.es/wp-content/uploads/2022/04/Boletin-8-marzo22-WEB.pdf>
 - Boletín nº 9 de julio de 2022, disponible en <http://redinclusionessocial.es/wp-content/uploads/2022/07/Boletin-9-RIS-Jul22-WEB.pdf>
 - Boletín nº 10 de noviembre de 2022, disponible en <http://redinclusionessocial.es/wp-content/uploads/2022/11/Boletin-10-RIS-nov22-WEB.pdf>

Respecto de la **comunicación interna**:

- Correo electrónico de la Secretaría General: redinclusionessocial@mdsocialesa2030.gob.es
- Correo electrónico de la RIS: redinclusionessocial@redinclusionessocial.es

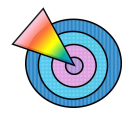
9. Plan de Actividades 2023

Las actividades de la RIS continúan en el periodo 2021-2023 en virtud de la aplicación de la regla (n+3) de los reglamentos comunitarios que permite continuar las actuaciones tres años después del 31 de diciembre de 2020. El plan de actuaciones 2021-2023 se añadió como adenda al Protocolo firmado con la UAFSE en octubre de 2017².

Para 2023, se prevé:

- Al menos una reunión anual en diciembre del Pleno.
- Reuniones semestrales de la Comisión Permanente.
- Informe de evaluación de los resultados de la RIS en la etapa 2017-2023.
- Reuniones trimestrales de un nuevo Grupo de Trabajo sobre el futuro de la RIS para la etapa 2024-2030. Las reuniones se celebrarán previsiblemente en el primer semestre del año, en marzo y en junio.
- Elaboración de dos encuestas a los miembros de la RIS, para la evaluación y para la orientación del GT sobre el futuro de la RIS.
- Redacción de un nuevo convenio con la UAFSE durante el segundo semestre de 2023 para la etapa que se inicia en 2024.

² Disponible en <http://redinclusionessocial.es/1-protocolo-firmado-con-el-fse-para-la-ris/>



- Al menos dos Jornadas de Formación Conjunta en diferentes comunidades autónomas:
 - Andalucía.
 - Castilla-La Mancha.
- Un seminario de buenas prácticas en Comunidad Foral de Navarra.
- Realización estudios:
 - Estudio sobre Feminización de la Pobreza en España.
- Jornadas, con posibles temas:
 - Valoración de los resultados de la etapa 2017-2023
 - Jornada relacionada con el semestre de presidencia española de la UE
- Comunicación externa e interna
 - Publicación de boletines *on line* con carácter trimestral.
 - Actualización de la web (documentos, novedades, enlaces institucionales, etc.).
 - Difusión de convocatorias RIS a través de las bases de datos correspondientes.